



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
УССУРИЙСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 63, г. Уссурийск, 692500

В.И.Иванов № *15364-2020*

Председателю Ассоциации юристов и
специалистов по правам и защите
животных «Зооправо»

Федюниной А.П.

zoopravorf@gmail.com

16.07

14979

Уссурийской городской прокуратурой рассмотрено Ваше обращение, поступившее из прокуратуры Приморского края и зарегистрированное 19.10.2020 за №2336ж-2020 по вопросу несогласия с действиями заместителя прокурора при принятии решения о перенаправлении ранее поступившего от Вас обращения в адрес главы городского округа.

По результатам рассмотрения доводы, изложенные в обращении не нашли своего подтверждения по следующим основаниям.

Согласно пункту 82 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и настоящим Федеральным законом (ст.8 Федерального закона 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При этом в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территориях муниципального округа, городского округа относится к правам органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением.

В соответствии с п. 2 ст. 3, п. 1 ст. 18 Закона об ответственном обращении с животными деятельность по обращению с животными без владельцев включает в себя деятельность по отлову животных без владельцев.

ПК № 0074232

С учетом изложенного, мероприятия по отлову безнадзорных животных не являются законодательно установленной обязанностью органов местного самоуправления, но они могут быть отнесены к полномочиям органов местного самоуправления субъектом РФ (ст. ст. 19, 20 Закона о местном самоуправлении).

Законом Приморского края от 26.12.2019 №692-КЗ «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае» органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава местной администрации обеспечивает осуществление местной администрацией полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта РФ.

Одновременно в соответствии со статьей 29 Устава на главу городского округа возложены полномочия по осуществлению руководства деятельностью администрации округа.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» гражданин при рассмотрении его обращения имеет право получать письменный ответ по существу поставленных вопросов либо уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных вопросов.

Частью 3 статьи 8 указанного Федерального закона предусмотрено, что письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию названных органов, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

Органами прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов, в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством (п.п. 1-2 ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре в Российской Федерации»).

Приказом Генерального Прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 №45 утверждена Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации (далее - Инструкция).

По результатам предварительного рассмотрения обращения принимается одно из решений, перечисленных в пункте 3.1 Инструкции (о принятии к разрешению или направлении в другие органы).

Обращение, разрешение которого не входит (входит частично) в компетенцию данной прокуратуры или подлежит разрешению другими

органами и организациями в семидневный срок с момента регистрации, направляется по принадлежности одновременно с уведомлением об этом заявителя (пункты 3.3, 3.4, 3.5 Инструкции).

Таким образом, решение о направлении обращения в другие органы является одним из решений, принимаемым по результатам предварительного рассмотрения поступившего обращения, подлежащего обязательному рассмотрению. Прямого запрета, ограничивающего направление обращений для их рассмотрения по принадлежности (за исключением прямо предусмотренных случаев) не установлено.

Пунктом 3.7 Инструкции запрещается направление обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

Аналогичное положение содержится и в части 6 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Согласно ч. 2 ст. 21 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

С учетом изложенных требований, а также в связи с тем, что ранее направленное Вами обращение содержало доводы о несогласии с действиями должностных лиц администрации Уссурийского городского округа при заключении муниципального контракта от 26.08.2020 №32511004094 с ООО «Гарант» по оказанию услуги по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории УГО и его исполнению, 28.09.2020 Ваше обращение, поступившее и зарегистрированное 23.09.2020 за №2336ж-2020 направлено по принадлежности для рассмотрения по существу в адрес главы округа, осуществляющего руководство деятельностью администрации и ее должностными лицами, о чем в Ваш адрес в установленные законодательством сроки направлено соответствующее уведомление.

При таких обстоятельствах, оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется. В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе обжаловать его прокурору Приморского края и (или) в суд.

В соответствии с п. 6.3 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ № 45 от 30.01.2013, возвращаю Вам документы, приложенные к обращению.

Приложение на 15 л.

Городской прокурор
советник юстиции



Т.В. Кушнарев